

# POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE W ADMINISTRACJI

Komentarz

Piotr Przybysz

---

---

KOMENTARZE

8. WYDANIE

---

# POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE W ADMINISTRACJI

Komentarz

Piotr Przybysz

---

---

KOMENTARZE

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo**.pl  
księgarnia internetowa

8. WYDANIE

---

*Stan prawny na 9 lipca 2018 r.*

Wydawca  
*Izabella Matecka*

Redaktor prowadzący  
*Kinga Zajęc*

Opracowanie redakcyjne  
*Violet Design Wioletta Kowalska*

Łamanie  
*Wolters Kluwer Polska*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**  


SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-793-1

8. wydanie

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)  
[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	21
Wprowadzenie .....	25
<b>USTAWA z 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji .....</b>	<b>29</b>
<b>DZIAŁ I. Przepisy ogólne .....</b>	<b>31</b>
Rozdział 1. Zasady ogólne .....	31
Art. 1. [Zakres obowiązywania] .....	31
Art. 1a. [Definicje legalne] .....	36
Art. 2. [Obowiązki podlegające egzekucji] .....	58
Art. 3. [Podstawa zastosowania egzekucji] .....	66
Art. 3a. [Egzekucja zobowiązań podatkowych] .....	69
Art. 4. [Egzekucja innych obowiązków] .....	73
Art. 5. [Podmioty inicjujące postępowanie egzekucyjne] .....	74
Art. 6. [Zasada obligatoryjnego wszczęcia i prowadzenia egzekucji] .....	80
Art. 7. [Zasady praworządności, celowości, najmniejszej uciążliwości stosowanego środka egzekucyjnego] .....	88
Art. 8. [Wyłączenia przedmiotowe z egzekucji] .....	93
Art. 8a. [Rolnicze wyłączenia przedmiotowe z egzekucji] .....	100
Art. 9. [Ograniczenia egzekucji z wynagrodzenia] .....	104
Art. 10. [Ograniczenia egzekucji z rent i emerytur] .....	106
Art. 11. (uchylony) .....	107
Art. 12. [Ograniczenia egzekucji w razie zbiegu egzekucji administracyjnej i sądowej] .....	108
Art. 13. [Wniosek o zwolnienie spod egzekucji] .....	108

Art. 14.	[Wyłączenia podmiotowe z egzekucji] .....	112
Art. 15.	[Obowiązek przesłania zobowiązanemu upomnienia] .....	113
Art. 16.	[Stosunek postępowania egzekucyjnego do postępowania karnego] .....	122
Art. 17.	[Domniemanie formy postanowienia. Zażalenie] .....	123
Art. 17a.	[Zwrot podania] .....	130
Art. 17b.	[Upoważnienie do wykonywania praw i obowiązków wierzyciela] .....	131
Art. 18.	[Odesłanie] .....	132
Rozdział 1a.	Rejestr Należności Publicznoprawnych .....	144
Art. 18a.	[Podmiot prowadzący rejestr; administrator danych zgromadzonych w rejestrze] .....	144
Art. 18b.	[Informacje i dane gromadzone w rejestrze] .....	145
Art. 18c.	[Zawiadomienie o zagrożeniu ujawnieniem w rejestrze] .....	148
Art. 18d.	[Wprowadzenie danych do rejestru] .....	151
Art. 18e.	[Minimalna kwota należności pieniężnych] .....	153
Art. 18f.	[Informacje wprowadzane do rejestru przez wierzyciela] .....	154
Art. 18g.	[Termin zmiany lub wykreślenia danych z rejestru] ...	155
Art. 18h.	[Przesłanki wykreślenia danych z rejestru] .....	156
Art. 18i.	[Sprzeciw] .....	157
Art. 18j.	[Udostępnianie danych z rejestru] .....	160
Art. 18k.	[Uwierzytelnienie przed udostępnieniem danych; sposób udostępniania danych] .....	161
Art. 18l.	[Dostęp wierzyciela lub organów Krajowej Administracji Skarbowej do danych z rejestru] .....	163
Art. 18m.	[Delegacja ustawowa] .....	164
Art. 18n.	[Udostępnienie danych z rejestru za upoważnieniem zobowiązanego] .....	165
Art. 18o.	[Brak opłat za udostępnienie danych; wydruki z rejestru] .....	165
Art. 18p.	[Udostępnianie zobowiązanemu informacji o udostępnieniu danych innym podmiotom] .....	166
Art. 18q.	[Ułatwiony sposób wyszukiwania zobowiązanych w rejestrze] .....	167

---

Art. 18r.	[Zapewnienie dostępu do danych w celu konserwacji i rozwijania systemów teleinformatycznych] .....	169
Art. 18s.	[Przechowywanie danych udostępnionych z rejestru] .....	169
Art. 18t.	[Stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego] .....	170
Art. 18u.	[Udostępnianie danych z rejestru a tajemnica skarbowa] .....	170
Rozdział 2.	Organy egzekucyjne .....	171
Art. 19.	[Organy egzekucyjne obowiązków o charakterze pieniężnym] .....	171
Art. 20.	[Organy egzekucyjne obowiązków o charakterze niepieniężnym] .....	179
Art. 21.	(uchylony) .....	184
Art. 22.	[Właściwość miejscowa] .....	184
Art. 23.	[Organy nadzoru] .....	193
Art. 24.	(uchylony) .....	198
Art. 25.	[Zwierzchni nadzór i kontrola] .....	198
Rozdział 3.	Zasady prowadzenia egzekucji .....	200
Art. 26.	[Wszczęcie egzekucji] .....	200
Art. 26a.	(uchylony) .....	209
Art. 26b.	[Odpis tytułu wykonawczego] .....	210
Art. 26c.	[Dalszy tytuł wykonawczy] .....	210
Art. 26d.	[Ponowne wydanie tytułu wykonawczego] .....	211
Art. 27.	[Elementy składowe tytułu wykonawczego] .....	212
Art. 27a.	[Zasady zaokrąglania należności pieniężnych] .....	225
Art. 27b.	(uchylony) .....	226
Art. 27c.	[Egzekucja z majątku wspólnego małżonków] .....	227
Art. 28.	[Możliwość albo obowiązek wskazania przez wierzyciela środka egzekucyjnego] .....	230
Art. 28a.	[Przejęcie obowiązku na następcę prawnego] .....	231
Art. 28b.	[Zmieniony tytuł wykonawczy] .....	233
Art. 28c.	[Skutki zmienionego tytułu wykonawczego] .....	234
Art. 29.	[Badanie dopuszczalności egzekucji] .....	235
Art. 29a.	[Uzgodnienie z państwem członkowskim lub państwem trzecim pokrycia wydatków egzekucyjnych] .....	246

---

Art. 30.	[Zmiana środka egzekucyjnego] .....	246
Art. 31.	[Organ rekwizycyjny. Egzekutor] .....	249
Art. 32.	[Doręczenie zobowiązanemu odpisu tytułu wykonawczego] .....	250
Art. 32a.	[Skutki sporu o istnienie lub wysokość należności] ...	252
Art. 32b.	[Spór o należność a pomoc innego państwa] .....	255
Art. 32c.	[Procedura wzajemnego porozumiewania] .....	256
Art. 33.	[Podstawy zarzutów] .....	257
Art. 34.	[Rozpatrzenie zarzutów] .....	274
Art. 35.	[Skutki wniesienia zarzutów] .....	283
Art. 35a.	[Powództwo wstrzymujące] .....	289
Art. 36.	[Obowiązek udzielania informacji i wyjaśnień] .....	290
Art. 37–37a.	(uchylone) .....	295
Art. 38.	[Żądanie wyłączenia spod egzekucji o charakterze pieniężnym] .....	295
Art. 39.	[Żądanie wyłączenia spod egzekucji o charakterze niepieniężnym] .....	298
Art. 40.	[Postępowanie w sprawie wyłączenia spod egzekucji] .....	299
Art. 41.	[Skutki wniesienia żądania wyłączenia spod egzekucji] .....	300
Art. 42.	[Dopuszczalność wpłaty do depozytu] .....	301
Art. 43.	[Wierzytelności zabezpieczone] .....	301
Art. 44.	[Niedopuszczalność żądania wyłączenia] .....	302
Art. 45.	[Obowiązek odstąpienia od czynności egzekucyjnych] .....	303
Art. 46.	[Pomoc organów asystencyjnych] .....	304
Art. 47.	[Otwarcie pomieszczeń i przeszukanie] .....	308
Art. 48.	[Przeszukanie odzieży i innych przedmiotów zobowiązanego] .....	309
Art. 49.	[Prawo uczestnictwa zobowiązanego w przeszukaniu] .....	311
Art. 49a.	[Zasady przeszukania] .....	311
Art. 49b.	[Odstąpienie od egzekucji] .....	312
Art. 50.	[Ochrona terenów i obiektów] .....	313
Art. 51.	[Świadkowie czynności egzekucyjnych] .....	315
Art. 52.	[Dopuszczalność egzekucji w dni wolne od pracy i w porze nocnej] .....	316

---

Art. 53.	[Elementy składowe protokołu] .....	318
Art. 54.	[Skarga na czynności egzekucyjne oraz na przewlekłość postępowania] .....	318
Art. 55.	(uchylony) .....	326
Art. 55a.	[Egzekucja należności podatkowych i celnych] .....	326
Art. 55b.	[Powiadamianie biur informacji gospodarczej] .....	328
Rozdział 4. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego .....		328
Art. 56.	[Przesłanki zawieszenia postępowania] .....	328
Art. 57.	[Podjęcie zawieszono postępowania] .....	337
Art. 58.	[Wpływ zawieszenia postępowania na dokonanie czynności] .....	339
Art. 59.	[Przesłanki umorzenia postępowania] .....	341
Art. 60.	[Skutki umorzenia postępowania] .....	354
Art. 61.	[Dopuszczalność wszczęcia ponownej egzekucji] .....	357
Art. 61a.	<i>[Przekazanie do centralnego rejestru restrukturyzacji i upadłości informacji o osobach, wobec których umorzono egzekucję administracyjną]</i> .....	359
Rozdział 5. Zbieg egzekucji .....		360
Art. 62.	[Postępowanie przy zbiegu egzekucji. Odesłanie] .....	360
Art. 62a.	[Zbieg egzekucji a wstrzymanie czynności egzekucyjnych] .....	366
Art. 62b.	[Postępowanie w razie łącznej egzekucji prowadzonej przez sądowy organ egzekucyjny] .....	366
Art. 62c.	[Zawiadomienie o przekazaniu egzekucji sądowemu organowi egzekucyjnemu] .....	368
Art. 62d.	[Postępowanie w razie łącznej egzekucji prowadzonej przez administracyjny organ egzekucyjny] .....	368
Art. 62e.	[Kolejny zbieg egzekucji administracyjnej i sądowej do tej samej rzeczy albo prawa] .....	369
Art. 62f.	[Zakończenie egzekucji sądowej przez administracyjny organ egzekucyjny] .....	369
Art. 63.	[Zbieg egzekucji administracyjnych] .....	370
Art. 63a.	[Doręczenia pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym] .....	371

---



Rozdział 6. Koszty egzekucyjne .....	372
Art. 64. [Wysokość opłat w egzekucji należności pieniężnych] .....	376
Art. 64a. [Wysokość opłat w egzekucji należności niepieniężnych] .....	383
Art. 64b. [Wydatki egzekucyjne] .....	384
Art. 64c. [Koszty egzekucyjne] .....	385
Art. 64d. [Zasady podwyższania opłat] .....	396
Art. 64e. [Umorzenie kosztów egzekucyjnych] .....	397
Art. 64f. [Rozłożenie na raty kosztów egzekucyjnych] .....	400
Art. 65. [Dokumentowanie wydatków egzekucyjnych. Delegacja ustawowa] .....	400
Art. 66. [Koszty obciążające wierzyciela] .....	401
Rozdział 7. (uchylony) .....	403
<b>DZIAŁ II. Egzekucja należności pieniężnych .....</b>	<b>404</b>
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	404
Art. 67. [Zawiadomienie o zajęciu] .....	404
Art. 67a. [Skutki zajęcia] .....	410
Art. 67b. [Szacowanie wartości] .....	411
Art. 67c. [Uprawnienia do szacowania. Biegły skarbowy] .....	413
Art. 67d. [Protokół oszacowania. Wniosek o oszacowanie przez biegłego skarbowego] .....	417
Art. 68. [Dobrowolna zapłata dochodzonej należności] .....	418
Art. 68a. [Skutki dobrowolnej zapłaty] .....	419
Art. 68b. [Postanowienie o nabyciu] .....	420
Art. 68c. (uchylony) .....	420
Art. 68d. [Zwolnienie od obciążeń] .....	420
Art. 69. [Zobowiązania państwowych jednostek budżetowych] .....	421
Art. 69a. [Postępowanie przy zbiegu egzekucji, gdy zajęte kwoty nie wystarczają na pokrycie egzekwowanych należności pieniężnych] .....	422
Art. 70. [Odsetki] .....	423
Art. 70a–70b. (uchylone) .....	426
Art. 70c. [Klauzula kompensacyjna] .....	426
Art. 71. [Wyjawienie majątku] .....	427

---

Art. 71a.	[Zasady kontroli prawidłowości zastosowanego środka egzekucyjnego] .....	430
Art. 71b.	[Skutki uchylania się od przekazania zajętej wierzytelności] .....	432
Art. 71c.	[Udzielenie ulg] .....	432
Rozdział 2.	Egzekucja z wynagrodzenia za pracę .....	433
Art. 72.	[Zajęcie wynagrodzenia za pracę] .....	433
Art. 73.	(uchylony) .....	436
Art. 74.	(uchylony) .....	436
Art. 75.	[Zmiana pracodawcy] .....	436
Art. 76–78.	(uchylone) .....	437
Rozdział 3.	Egzekucja ze świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego i ubezpieczenia społecznego oraz renty socjalnej .....	437
Art. 79.	[Zajęcie świadczeń] .....	437
Rozdział 4.	Egzekucja z rachunków bankowych i wkładów oszczędnościowych .....	439
Art. 80.	[Zajęcie wierzytelności z rachunku bankowego] .....	439
Art. 81.	[Skutki zajęcia] .....	444
Art. 82.	(uchylony) .....	449
Art. 83.	(uchylony) .....	450
Art. 84.	[Zajęcie rachunku bankowego związanego z dokumentem] .....	450
Art. 85.	[Odbiór dokumentu] .....	451
Art. 86.	[Umorzenie dokumentu] .....	453
Art. 86a.	[Skutki zajęcia rachunku bankowego] .....	454
Art. 86b.	[Sposób dokonywania zawiadomień i wezwań] .....	455
Art. 87.	[Odesłanie] .....	456
Art. 88.	(uchylony) .....	457
Rozdział 5.	Egzekucja z innych wierzytelności pieniężnych i innych praw majątkowych .....	457
Oddział 1.	Egzekucja z innych wierzytelności pieniężnych .....	457
Art. 89.	[Zajęcie wierzytelności] .....	457
Art. 89a.	[Zajęcie wierzytelności przyszłych z tytułu nadpłaty lub zwrotu podatku] .....	459
Art. 90.	[Obowiązek przesłania wniosku o wpis w księdze wieczystej] .....	460
Art. 91.	[Uchylanie się dłużnika od przekazania zajętej kwoty] .....	461

Art. 92. [Odesłanie] .....	461
Oddział 2. Egzekucja z praw z instrumentów finansowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych lub innych rachunkach oraz z wierzytelności z rachunków pieniężnych .....	462
Art. 93. [Zajęcie praw z instrumentów finansowych] .....	462
Art. 94. [Odesłanie] .....	470
Art. 94a. [Zapis na rachunku] .....	471
Art. 94b. [Skutki wypłaty zajętych kwot zobowiązanemu] .....	471
Art. 94c. (uchylony) .....	472
Art. 94d. [Rachunek zbiorczy] .....	472
Oddział 3. Egzekucja z papierów wartościowych niezapisanych na rachunku papierów wartościowych .....	473
Art. 95. [Zajęcie papierów wartościowych] .....	473
Oddział 4. Egzekucja z weksła .....	474
Art. 96. [Zajęcie weksła] .....	474
Art. 96a. [Trasat. Zobowiązany] .....	474
Art. 96b. [Skutki zajęcia] .....	475
Art. 96c. [Przedstawienie weksła do zapłaty] .....	476
Art. 96d. [Indos weksła na nabywcę] .....	476
Art. 96e. (uchylony) .....	477
Art. 96f. [Nieskuteczność przedstawienia weksła do zapłaty] .....	477
Oddział 5. Egzekucja z autorskich praw majątkowych i praw pokrewnych oraz z praw własności przemysłowej .....	478
Art. 96g. [Zajęcie praw] .....	479
Art. 96h. [Oszacowanie wartości zajętych praw] .....	481
Art. 96i. [Odesłanie] .....	481
Oddział 6. Egzekucja z udziału w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością .....	482
Art. 96j. [Zajęcie udziału w spółce] .....	482
Art. 96k. [Sprzedaż zajętego udziału] .....	483
Oddział 7. Egzekucja z pozostałych praw majątkowych .....	485
Art. 96l. [Zajęcie innych praw] .....	485
Art. 96m. [Odesłanie] .....	486
Rozdział 6. Egzekucja z ruchomości .....	486
Oddział 1. Zajęcie .....	486
Art. 97. [Zajęcie ruchomości] .....	486
Art. 98. [Protokół zajęcia] .....	490

---

Art. 99.	[Opis i oszacowanie] .....	491
Art. 100.	[Dozór] .....	492
Art. 101.	[Prawo zwykłego używania] .....	493
Art. 102.	[Obowiązki i wynagrodzenie dozorczy] .....	494
Art. 103.	[Odpowiedzialność dozorczy] .....	496
Oddział 2. Sprzedaż .....		497
Art. 104.	[Termin sprzedaży ruchomości] .....	497
Art. 105.	[Formy sprzedaży] .....	498
Art. 105a.	[Termin i miejsce licytacji publicznej. Obwieszczenie o licytacji] .....	500
Art. 105b.	[Wadium] .....	501
Art. 105c.	[Przebieg licytacji] .....	501
Art. 105d.	[Przybicie. Zapłata ceny wywołania] .....	502
Art. 106.	[Wysokość ceny wywołania] .....	503
Art. 107.	[Nabycie prawa własności. Unieważnienie licytacji] .....	503
Art. 107a.	[Przetarg ofert] .....	506
Art. 107b.	[Ogłoszenie o przetargu] .....	506
Art. 107c.	[Otwarcie ofert] .....	507
Art. 107d.	[Odesłanie] .....	508
Art. 107e.	[Licytacja elektroniczna] .....	508
Art. 108.	[Sprzedaż z wolnej ręki] .....	514
Art. 108a.	[Zwrot niesprzedanych ruchomości] .....	515
Art. 109.	[Delegacja ustawowa] .....	515
Rozdział 7. Egzekucja z nieruchomości .....		516
Oddział 1. Zasady ogólne .....		516
Art. 110.	[Zaliczka na pokrycie przewidywanych wydatków] ...	516
Art. 110a.	[Obowiązek powiadomienia] .....	520
Art. 110b.	[Uczestnicy postępowania] .....	520
Oddział 2. Zajęcie .....		521
Art. 110c.	[Zajęcie nieruchomości] .....	521
Art. 110d.	[Egzekucja kilku nieruchomości] .....	523
Art. 110e.	[Zakres zajęcia nieruchomości] .....	524
Art. 110f.	[Skutki rozporządzenia nieruchomością] .....	524
Art. 110g.	[Zarząd nieruchomością] .....	526
Art. 110h.	[Wprowadzenie w zarząd] .....	527
Art. 110i.	[Wykonywanie zarządu] .....	528
Art. 110j.	[Sprawozdania zarządcy] .....	529

---

Art. 110k.	[Wynagrodzenie zarządcy] .....	530
Art. 110l.	[Kolejność zaspokajania należności] .....	531
Oddział 3.	Opis i oszacowanie wartości nieruchomości .....	533
Art. 110m.	[Czynności wstępne] .....	533
Art. 110n.	[Prawo pierwokupu] .....	534
Art. 110o.	[Zawiadomienie o terminie opisu i oszacowania] .....	536
Art. 110p.	[Egzekucja z wydzielonej części nieruchomości] .....	537
Art. 110r.	[Elementy składowe protokołu opisu i oszacowania. Delegacja ustawowa] .....	538
Art. 110s.	[Oszacowanie wartości nieruchomości] .....	539
Art. 110t.	[Prawa osób trzecich] .....	540
Art. 110u.	[Zarzuty do opisu i oszacowania. Dodatkowy opis] .....	541
Oddział 4.	Obwieszczenie o licytacji .....	542
Art. 110w.	[Termin licytacji. Elementy składowe obwieszczenia] .....	542
Art. 110y.	[Przejęcie gospodarstwa rolnego] .....	544
Art. 110z.	[Skarga] .....	547
Oddział 5.	Wadium .....	547
Art. 111.	[Wysokość i zasady wniesienia wadium] .....	547
Art. 111a.	[Zatrzymanie i zwrot wadium] .....	548
Art. 111b.	[Utrata wadium] .....	549
Oddział 6.	Licytacja .....	549
Art. 111c.	[Przebieg licytacji] .....	549
Art. 111d.	[Uczestnicy licytacji] .....	550
Art. 111e.	[Cena wywoławcza] .....	552
Art. 111f.	[Zasady udziału w licytacji] .....	552
Art. 111g.	[Wstrzymanie licytacji] .....	553
Art. 111h.	[Prawo przejęcia nieruchomości] .....	553
Art. 111i.	[Warunki drugiej licytacji] .....	554
Art. 111j.	[Warunki trzeciej licytacji] .....	554
Art. 111k.	[Umorzenie postępowania egzekucyjnego] .....	555
Art. 111l.	[Skarga] .....	556
Oddział 7.	Przybicie .....	556
Art. 111m.	[Postanowienie o przybiciu] .....	556
Art. 111n.	[Odmowa przybicia] .....	557
Art. 111o.	[Ustanowienie nowego zarządcy] .....	558
Art. 111p.	[Pokrycie należności] .....	559

---

Art. 111r.	[Doręczenie postanowienia. Zażalenie] .....	560
Art. 111s.	[Konsekwencje nieuiszczenia ceny] .....	560
Art. 111t.	[Ponowna licytacja] .....	560
Oddział 8.	Przyznanie własności .....	561
Art. 112.	[Obowiązek zapłaty ceny nabycia] .....	561
Art. 112a.	[Podwyższenie ceny nabycia] .....	561
Art. 112b.	[Postanowienie o przyznaniu własności. Zażalenie] .....	562
Art. 112c.	[Skutki przyznania własności] .....	563
Art. 112d.	[Warunki utrzymania w mocy służebności gruntowej] .....	564
Art. 112e.	[Wstąpienie nabywcy w prawa i obowiązki zobowiązanego] .....	564
Art. 112f.	[Skutki postanowienia o przyznaniu własności] .....	565
Art. 112g.	[Wady nieruchomości] .....	565
Art. 113.	(uchylony) .....	565
Rozdział 8.	Egzekucja z ułamkowej części nieruchomości oraz użytkowania wieczystego .....	566
Art. 114.	[Odesłanie] .....	566
Art. 114a.	[Obowiązek zawiadomienia] .....	567
Art. 114b.	[Zakres zajęcia użytkowania wieczystego gruntu] .....	567
Art. 114c.	[Działanie w granicach uprawnień] .....	568
Art. 114d.	[Wstrzymanie czynności egzekucyjnych] .....	568
Art. 114e.	[Opis i oszacowanie] .....	569
Art. 114f.	[Dodatkowe elementy składowe protokołu opisu i oszacowania użytkowania wieczystego] .....	569
Art. 114g.	[Skutki postanowienia o przyznaniu użytkowania wieczystego] .....	570
Art. 114h.	[Obciążenia ułamkowej części nieruchomości] .....	570
Art. 114i.	[Ochrona hipotek wpisanych przed powstaniem współwłasności] .....	570
Rozdział 9.	Podział kwoty uzyskanej z egzekucji .....	571
Oddział 1.	Zasady ogólne .....	571
Art. 115.	[Kolejność zaspokojenia należności] .....	571
Art. 115a.	[Podział kwoty w przypadku zbiegu egzekucji] .....	574
Oddział 2.	Zasady szczególne dotyczące podziału kwoty uzyskanej z egzekucji z nieruchomości .....	576
Art. 115b.	[Plan podziału] .....	576

---

Art. 115c.	[Uczestnicy podziału] .....	576	
Art. 115d.	[Obowiązek uzupełnienia ceny] .....	577	
Art. 115e.	[Hipoteka kaucyjna] .....	578	
Art. 115f.	[Zaspokojenie z hipoteki łącznej] .....	579	
Art. 115g.	[Depozyt organu egzekucyjnego] .....	579	
<b>DZIAŁ III. Egzekucja obowiązków o charakterze niepieniężnym</b> .....			581
<b>Rozdział 1. Przepisy wspólne</b> .....			581
Art. 116.	(uchylony) .....	581	
Art. 117.	[Przymus policyjny] .....	581	
Art. 118.	[Obowiązek wyjawienia miejsca ukrycia rzeczy] .....	583	
<b>Rozdział 2. Grzywna w celu przymuszenia</b> .....			584
Art. 119.	[Przesłanki nałożenia grzywny] .....	584	
Art. 120.	[Zakres podmiotowy] .....	586	
Art. 121.	[Wysokość grzywny] .....	588	
Art. 122.	[Tryb nałożenia grzywny] .....	591	
Art. 123.	[Dalsze grzywny] .....	592	
Art. 124.	[Ściągnięcie grzywny] .....	593	
Art. 125.	[Umorzenie grzywny] .....	594	
Art. 126.	[Zwrot grzywny] .....	594	
<b>Rozdział 3. Wykonanie zastępcze</b> .....			596
Art. 127.	[Przesłanki zastosowania] .....	596	
Art. 128.	[Tryb zastosowania] .....	596	
Art. 129.	[Zaliczka na koszty wykonania] .....	599	
Art. 130.	[Wskazanie wykonawcy zastępczego] .....	600	
Art. 131.	[Odpowiedzialność wykonawcy] .....	600	
Art. 132.	[Prawa zobowiązanego] .....	601	
Art. 133.	[Koszty wykonania zastępczego] .....	602	
Art. 134.	[Egzekucja zaliczki i kosztów] .....	603	
Art. 135.	[Odesłanie] .....	603	
<b>Rozdział 4. Odebranie rzeczy ruchomej</b> .....			604
Art. 136.	[Przesłanki zastosowania] .....	604	
Art. 137.	[Odebranie rzeczy osobie trzeciej] .....	605	
Art. 138.	[Podmiot dokonujący czynności egzekucyjnej] .....	606	
Art. 139.	[Tryb zastosowania] .....	606	
Art. 140.	[Wydanie rzeczy] .....	607	

---

Rozdział 5. Odebranie nieruchomości. Opróżnienie lokalu i innych pomieszczeń .....	607
Art. 141. [Przesłanki zastosowania] .....	607
Art. 142. [Podmiot dokonujący czynności egzekucyjnej] .....	608
Art. 143. [Tryb zastosowania] .....	609
Art. 144. [Czynności egzekutora] .....	610
Art. 145. [Otwarcie nieruchomości, lokalu, pomieszczenia] .....	611
Art. 146. [Wydanie ruchomości] .....	612
Art. 147. [Sprzedaż ruchomości] .....	613
Rozdział 6. Przymus bezpośredni .....	614
Art. 148. [Przesłanki zastosowania] .....	614
Art. 149. [Wyznaczenie egzekutora] .....	615
Art. 150. [Tryb zastosowania] .....	615
Art. 151. [Zastosowanie przymusu bezpośredniego w toku postępowania] .....	616
Art. 152. [Zastosowanie przymusu bezpośredniego wobec osoby trzeciej] .....	617
Art. 153. [Zastosowanie przymusu bezpośredniego wobec służb mundurowych] .....	617
Art. 153a. [Przymusowe doprowadzenie żołnierza] .....	618
<b>DZIAŁ IV. Postępowanie zabezpieczające .....</b>	<b>619</b>
Rozdział 1. Przepisy wspólne .....	619
Art. 154. [Przesłanki zastosowania] .....	619
Art. 155. [Dopuszczalność zabezpieczenia przed ustaleniem obowiązku] .....	630
Art. 155a. [Wniosek o zabezpieczenie] .....	631
Art. 155b. [Przystąpienie do czynności zabezpieczających] .....	634
Art. 156. [Elementy składowe zarządzenia zabezpieczenia] .....	635
Art. 157. [Odmowa dokonania zabezpieczenia] .....	638
Art. 157a. [Zmiana lub uchylenie zabezpieczenia] .....	640
Art. 158. [Dopuszczalność zastosowania kilku sposobów zabezpieczeń] .....	641
Art. 159. [Uchylenie zabezpieczenia] .....	641
Art. 160. [Ograniczenia w zakresie stosowania zabezpieczenia] .....	643
Art. 161. [Sprzedaż zajętych ruchomości] .....	644
Art. 162. [Zbieg postępowań zabezpieczających] .....	645

---



Art. 163. [Opłaty oraz wydatki] .....	645
Rozdział 2. Zabezpieczenie należności pieniężnych .....	647
Art. 164. [Formy zabezpieczenia] .....	647
Art. 165. [Szczegółowe zasady zabezpieczania należności pieniężnych] .....	652
Art. 166. [Kaucja] .....	652
Art. 166a. [Zakaz rozporządzania mieniem] .....	653
Art. 166b. [Odesłanie] .....	654
Art. 166c. [Wyłączenie stosowania przepisów] .....	654
Rozdział 3. Zabezpieczenie obowiązków o charakterze niepieniężnym .....	655
Art. 167. [Określenie środka zabezpieczenia] .....	655
Art. 168. [Dodatkowe środki zabezpieczenia] .....	655
<b>DZIAŁ IVA. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy .....</b>	<b>657</b>
Rozdział 1. Odpowiedzialność odszkodowawcza .....	657
Art. 168a. [Roszczenia odszkodowawcze osoby trzeciej] .....	657
Art. 168b. [Roszczenia odszkodowawcze zobowiązanego] .....	661
Art. 168c. [Odpowiedzialność dłużnika zajętej wierzytelności. Odesłanie] .....	667
Rozdział 2. Odpowiedzialność porządkowa .....	669
Art. 168d. [Odpowiedzialność za odmowę udzielenia informacji lub wyjaśnień] .....	669
Art. 168e. [Odpowiedzialność dłużnika zajętej wierzytelności] .....	671
Rozdział 3. Odpowiedzialność karna .....	673
Art. 168f. [Brak upoważnienia do udostępnienia danych z rejestru] .....	673
Art. 168g. [Przechowywanie danych udostępnionych z rejestru niezgodnie z przepisami] .....	674
Art. 168h. [Ujawnienie danych udostępnionych z rejestru z naruszeniem przepisów] .....	675
<b>DZIAŁ V. Przepisy wprowadzające i końcowe .....</b>	<b>676</b>
Art. 169. [Zasada stosowania nowej ustawy] .....	676
Art. 170. [Pozostawienie w mocy przepisów] .....	676
Art. 171. [Pozostawienie w mocy przepisów] .....	677
Art. 172. [Pozostawienie w mocy przepisów] .....	677

Art. 173. (uchylony) .....	677
Art. 174. [Delegacja ustawowa] .....	677
<b>Bibliografia</b> .....	679
<b>Skorowidz</b> .....	685



# WYKAZ SKRÓTÓW

## Akty prawne

- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm.)
- k.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2017 r. poz. 2204 ze zm.)
- k.k.w. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz.U. z 2018 r. poz. 652 ze zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze zm.)
- k.p. – ustawa z 26.06.1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 917 ze zm.)
- k.p.a. – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.)
- k.p.c. – ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 155 ze zm.)
- k.p.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1904 ze zm.)
- k.r.o. – ustawa z 25.02.1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U. z 2017 r. poz. 682 ze zm.)
- k.s.h. – ustawa z 15.09.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1577 ze zm.)

- nowelizacja z 2001 r. – ustawa z 6.09.2001 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1368)
- o.p. – ustawa z 29.08.1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2018 r. poz. 800 ze zm.)
- p.p.s.a. – ustawa z 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.)
- pr. bank. – ustawa z 29.08.1997 r. – Prawo bankowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1876 ze zm.)
- pr. bud. – ustawa z 7.07.1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2018 r. poz. 1202 ze zm.)
- pr. weksl. – ustawa z 28.04.1936 r. – Prawo wekslowe (Dz.U. z 2016 r. poz. 160)
- pr. up. – ustawa z 28.02.2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 2344 ze zm.)
- r.l.e.p.e. – rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z 5.12.2017 r. w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. poz. 2304)
- RODO – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119, s. 1, ze zm.)
- rozporządzenie eIDAS – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z 23.07.2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.Urz. UE L 257, s. 73)

- 
- |            |   |   |
|------------|---|---|
| r.p.w.n.p. | – | rozporządzenie Ministra Finansów z 30.12.2015 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1483)                    |
| r.RNP      | – | rozporządzenie Ministra Finansów z 4.06.2018 r. w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych (Dz.U. poz. 1124)   |
| u.g.n.     | – | ustawa z 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2018 r. poz. 121 ze zm.)  |
| u.KAS      | – | ustawa z 16.11.2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 508 ze zm.)   |
| u.k.w.h.   | – | ustawa z 6.07.1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz.U. z 2017 r. poz. 1007 ze zm.)  |
| u.o.i.f.   | – | ustawa z 29.07.2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1768 ze zm.)   |
| u.p.a.p.p. | – | ustawa z 4.02.1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1191 ze zm.)  |
| u.p.e.a.   | – | ustawa z 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2018 r. poz. 1314 ze zm.)   |
| u.s.u.s.   | – | ustawa z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1778 ze zm.)  |
| u.w.a.r.w. | – | ustawa z 23.01.2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.)  |
| u.w.p.     | – | ustawa z 11.10.2013 r. o wzajemnej pomocy przy dochodzeniu podatków, należności celnych i innych należności pieniężnych (Dz.U. z 2018 r. poz. 425 ze zm.) |

## Czasopisma, zbiory orzeczeń

- |              |   |                   |
|--------------|---|-------------------|
| Biul. Skarb. | – | Biuletyn Skarbowy |
| M. Podat.    | – | Monitor Podatkowy |

M. Prawn.	–	Monitor Prawniczy
ONSA	–	Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
ONSAiWSA	–	Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych
OSNAPiUS	–	Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSNC	–	Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
OSP	–	Orzecznictwo Sądów Polskich
POP	–	Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
PPE	–	Przegląd Prawa Egzekucyjnego
Pr. Gosp.	–	Prawo Gospodarcze
Prok. i Pr.	–	Prokuratura i Prawo
Pr. Spółek	–	Prawo Spółek
Prz. Podat.	–	Przegląd Podatkowy
Sam. Teryt.	–	Samorząd Terytorialny

## Inne

KRS	–	Krajowy Rejestr Sądowy
NSA	–	Naczelnny Sąd Administracyjny
SA	–	sąd apelacyjny
SN	–	Sąd Najwyższy
TK	–	Trybunał Konstytucyjny
WSA	–	wojewódzki sąd administracyjny
ZUS	–	Zakład Ubezpieczeń Społecznych

## WPROWADZENIE

Zmiany zapoczątkowane w 1989 r. spowodowały przekształcenie polskiej gospodarki oraz administracji publicznej. Obecnie istnieje zatem administracja publiczna o złożonej strukturze – oprócz organów administracji rządowej działają samorządy terytorialne. Skłania to m.in. do pytania o treść interesu ogólnego, który mają realizować wszystkie podmioty administrujące. W odniesieniu do problematyki egzekucji administracyjnej dotyczy to zwłaszcza ponownego określenia relacji między wierzycielem a organem egzekucyjnym.

Przemiany społeczne i gospodarcze ostatniego ćwierćwiecza sprawiły, że pojawiły się istotne różnice w zamożności między osobami fizycznymi. Zyskały na znaczeniu marginalizowane w przeszłości instytucje, jak np. spółka handlowa czy weksel. Coraz częściej polscy przedsiębiorcy prowadzą działalność gospodarczą poza Polską. Coraz częściej też zobowiązany jest jednostką organizacyjną lub osobą prawną, a nie osobą fizyczną. Zmniejszeniu uległa sfera państwowych jednostek organizacyjnych, w stosunku do których stosowano szczególny tryb egzekucji.

Unormowania ustawy z 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, dostosowane do realiów gospodarki socjalistycznej, coraz bardziej utrudniały organom egzekucyjnym prowadzenie efektywnej egzekucji administracyjnej. Ujawniła się zatem konieczność dostosowania narzędzi pozostających w dyspozycji organów egzekucyjnych do zmienionej sytuacji społeczno-gospodarczej. Należy także wskazać na



nowy sposób myślenia o państwie i prawie oraz o pozycji jednostki w państwie. W ramach postępowania egzekucyjnego w administracji rozbudowano zatem katalog środków prawnych służących ochronie interesów zarówno zobowiązanego, jak i innych podmiotów; m.in. poddano kontroli sądów administracyjnych postanowienia organu egzekucyjnego, na które przysługuje zażalenie.

Od 1990 r. dokonano kilkudziesięciu nowelizacji ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, w następstwie czego siedmiokrotnie ogłoszono tekst jednolity. Nowelizacja dokonana ustawą z 6.09.2001 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1368) wprowadziła najwięcej, bo aż 99 zmian polegających na dodaniu lub zmianie brzmienia 231 artykułów oraz uchyleniu 17 artykułów. W wyniku tej nowelizacji objętość tekstu ustawy została zwiększona prawie dwukrotnie. Nowelizacja ta zasadniczo zmieniła tryb prowadzenia egzekucji administracyjnej. Zmianie uległ zarówno sposób regulacji poszczególnych instytucji, jak i struktura ustawy. Wprowadzono wiele nowych rozwiązań, jak np. instytucję organu rekwizycyjnego bądź odpowiedzialność dłużnika zajętej wierzytelności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie obowiązków związanych z egzekucją z zajętej rzeczy lub prawa majątkowego. W szczególności rozbudowano regulację dotyczącą środków egzekucji należności pieniężnych. Katalog środków egzekucyjnych poszerzono m.in. o egzekucję z papierów wartościowych, z weksla oraz z nieruchomości.

Proces modernizacji ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji nie został zakończony w 2001 r. Ustawa ta jest nadal przedmiotem wielu nowelizacji. Wprowadzanie licznych i szerokich zmian do postępowania egzekucyjnego przez nowelizowanie obowiązującej ustawy, a nie przez uchwalenie nowej, doprowadziło do powstania rozbieżności między dotychczasowymi i nowymi konstrukcjami oraz do nieuchronnych w tej sytuacji trudności interpretacyjnych.

Przepisy komentowanej ustawy stały się również w pierwszej połowie lat 90. XX w. przedmiotem orzecznictwa sądów administracyjnych. Z całą pewnością orzecznictwo przyczyniło się do wyjaśnienia wielu wątpliwości praktycznych, jednakże nie zawsze można mówić o ukształtowaniu się jednolitej linii orzeczniczej w sprawach egzekucji administracyjnej. Wskazać również należy na trzy orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego wydane ostatnio, to jest: wyrok z 28.06.2016 r., SK 31/14, Dz.U. poz. 1244 (dotyczący wysokości opłat za czynności egzekucyjne i opłaty manipulacyjnej); wyrok z 18.10.2017 r., K 27/15, Dz.U. poz. 1954 (dotyczący egzekucji z nieruchomości lub lokalu/pomieszczenia służących zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych zobowiązanego); wyrok z 18.04.2018 r., K 52/16, Dz.U. poz. 760 (dotyczący skargi pauliańskiej). W szczególności pierwszy z powyższych wyroków, będący tzw. wyrokiem zakresowym, może wzbudzać spory co do jego wpływu na sposób rozumienia przepisów komentowanej ustawy.

Celem niniejszego komentarza jest wyjaśnienie zawichości egzekucji administracyjnej przede wszystkim przez przedstawienie orzecznictwa sądów administracyjnych, wskazanie zagadnień dyskusyjnych pojawiających się na tle stosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz przedstawienie propozycji ich rozwiązania. Komentarz stanowi w tym zakresie autorską interpretację przepisów ustawy, wymagającą weryfikacji przez praktykę.

Zamiarem autora było dostarczenie Czytelnikowi komentarza napisanego w przystępny sposób, jednakże wysoki stopień złożoności omawianej materii znacząco utrudnił realizację tego zamiaru.



# USTAWA

z 17.06.1966 r.

## o postępowaniu egzekucyjnym w administracji<sup>1</sup>

(Dz.U. z 2018 r. poz. 1314; zm.: Dz.U. z 2018 r. *poz. 1356*)

---

<sup>1</sup> Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

1) dyrektywy 2001/44/WE z 15.06.2001 r. zmieniającej dyrektywę 76/308/EWG w sprawie wzajemnej pomocy przy windykacji roszczeń wynikających z czynności stanowiących część systemu finansowania Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz opłat rolnych i ceł oraz w odniesieniu do podatku od wartości dodanej i podatków akcyzowych (Dz.Urz. WE L 175 z 28.06.2001 r.);

2) dyrektywy 2002/94/WE z 9.12.2002 r. ustalającej szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów dyrektywy 76/308/EWG w sprawie wzajemnej pomocy przy windykacji roszczeń dotyczących niektórych opłat, ceł, podatków i innych środków (Dz.Urz. WE L 337 z 13.12.2002 r.).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie – z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej – dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – wydanie specjalne.



# DZIAŁ I

## Przepisy ogólne

### ROZDZIAŁ 1

#### Zasady ogólne

#### Art. 1. [Zakres obowiązywania]

Ustawa określa:

- 1) sposób postępowania wierzycieli w przypadkach uchylania się zobowiązanych od wykonania ciężących na nich obowiązków, o których mowa w art. 2;
- 2) prowadzone przez organy egzekucyjne postępowanie i stosowane przez nie środki przymusu służące doprowadzeniu do wykonania lub zabezpieczenia wykonania obowiązków, o których mowa w art. 2;
- 3) (uchylony).
- 4) zasady i sposób prowadzenia Rejestru Należności Publiczno-prawnych oraz udostępniania danych z tego rejestru.

1. Tytuł rozdziału nie jest adekwatny do jego treści, ponieważ nie wszystkie jego przepisy zawierają normy o charakterze zasad ogólnych. Zasady ogólne są normami lub uznanymi konsekwencjami grupy norm systemu prawa pozytywnego, które mają zasadniczy charakter ze względu na: miejsce normy w hierarchicznej strukturze systemu prawa, stosunek logiczny normy do innych norm, rolę normy w konstrukcji prawnej lub inne oceny natury społeczno-politycznej (K. Opalek, J. Wróblewski, *Zagadnienia teorii prawa*, Warszawa 1969, s. 92; J. Wróblewski, *Zagadnienia procesowego modelu sądowego stosowania prawa*, „*Studia Prawnicze*” 1986/1–2, s. 87–88). Zasady ogólne prawa spełniają wiele różnych funkcji. Najważniejszą z nich jest funkcja opisowa, określająca w sposób ogólny podstawowe cechy i założenia postępowania egzekucyjnego. Katalog zasad ogólnych wskazuje zatem na wartości uznane przez ustawodawcę za mające kluczowe znaczenie w dziedzinie uregulowanej przez ustawę. Zasady ogólne pełnią również funkcję interpretacyjną – organy administracji stosujące ustawę muszą interpretować jej przepisy w sposób zbieżny z zasadami ogólnymi. Ma to na celu optymalizację stosowania przepisów ustawy. Z funkcji ochronnej zasad ogólnych wynika natomiast, że nie są one wyłącznie deklaracjami ustawodawcy, ale zawierają normatywną treść i ich naruszenie jest sankcjonowane w określony sposób. Organ egzekucyjny oraz wierzyciel, naruszając zasady ogólne, muszą liczyć się z tym, że ich czynności zostaną uznane za niezgodne z prawem przez organ nadzoru lub przez sąd administracyjny.

W postępowaniu egzekucyjnym w administracji stosowane są trzy rodzaje zasad: zasady ogólne całego systemu prawa, zasady ogólne postępowania administracyjnego uregulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz zasady ogólne uregulowane w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (T. Jędrzejewski, M. Masternak, P. Rączka, *Administracyjne postępowanie egzekucyjne*, Toruń 2002, s. 41).

W literaturze przedmiotu przedstawiane są różne katalogi zasad ogólnych zawartych w komentowanej ustawie. Przykładowo Z. Leoński ([w:] R. Hauser, Z. Leoński, *Komentarz do ustawy o postępowaniu egzekucyj-*

*nym w administracji*, Warszawa 1995, s. 19; zob. też Z. Leoński, *Egzekucja administracyjna świadczeń niepieniężnych*, Warszawa 1968, s. 123 i n.) wskazuje na istnienie następujących zasad ogólnych postępowania egzekucyjnego:

- 1) zasady prawnego obowiązku podjęcia odpowiednich kroków przez wierzyciela w celu wszczęcia egzekucji – art. 6 § 1 u.p.e.a.;
- 2) zasady stosowania tylko środków egzekucyjnych przewidzianych w ustawie – art. 1 u.p.e.a.;
- 3) zasady celowości stosowania środków prowadzących bezpośrednio do wykonania obowiązku – art. 7 § 2 u.p.e.a.;
- 4) zasady stosowania najmniej uciążliwego środka egzekucyjnego – art. 7 § 2 u.p.e.a.;
- 5) zasady niezbędności (niedopuszczalności stosowania środków egzekucyjnych, gdy obowiązek stał się bezprzedmiotowy lub został już wykonany) – art. 7 § 3 u.p.e.a.;
- 6) zasady poszanowania godności zobowiązanego – art. 8–10 oraz art. 12–13 u.p.e.a.;
- 7) zasady zagrożenia (upomnienia) – art. 15 u.p.e.a.;
- 8) zasady niezależności stosowania środków egzekucyjnych i innych środków prawnych, zwłaszcza o charakterze represyjnym – art. 16 u.p.e.a.

Zmiany wprowadzone przez nowelizację z 2001 r. skłaniają do sformułowania nowej, zawartej w art. 6 § 1a u.p.e.a., zasady ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich.

2. Zasadniczym przedmiotem regulacji ustawy jest postępowanie mające na celu bądź przymuszenie zobowiązanego do wykonania ciężących na nim obowiązków (postępowanie egzekucyjne), bądź stworzenie warunków ułatwiających przyszlą egzekucję (postępowanie zabezpieczające). Postępowanie egzekucyjne należy zdefiniować jako zespół czynności organu egzekucyjnego, zobowiązanego oraz innych uczestników postępowania podjętych w celu ostatecznego urzeczywistnienia normy prawa materialnego. Czynności te mają niejednolity charakter, ponieważ zaliczają się do nich zarówno czynności procesowe, rozstrzygające kwestie



**Piotr Przybysz** – doktor habilitowany nauk prawnych; sędzia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie; pracownik Katedry Prawa i Postępowania Administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego; autor i współautor ponad 90 opracowań naukowych z dziedziny prawa administracyjnego i postępowania administracyjnego oraz postępowania egzekucyjnego w administracji (monografii, komentarzy, podręczników, artykułów i glos).

Celem komentarza jest wyjaśnienie zawilości egzekucji administracyjnej – przede wszystkim przez wskazanie zagadnień dyskusyjnych pojawiających się na tle stosowania przepisów ustawy wraz z propozycjami ich rozwiązania. W publikacji zaprezentowano również standardy legalności działania organów egzekucyjnych i wierzycieli w sprawach egzekucji administracyjnej wynikające z aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych.

W ósmym wydaniu komentarza uwzględniono najnowsze zmiany dotyczące m.in.:

- Rejestru Należności Publicznoprawnych,
- zajęcia wierzytelności z rachunku bankowego będącego przedmiotem blokady rachunku podmiotu kwalifikowanego,
- zajęcia wierzytelności z rachunku VAT.

Autor obszernie omawia nie tylko problematykę postępowania egzekucyjnego w administracji oraz prowadzonej w jego ramach egzekucji administracyjnej, lecz także:

- postępowanie wierzycieli w przypadkach uchylania się zobowiązanych od wykonania ciężących na nich obowiązków administracyjnych;
- zabezpieczenie wykonania obowiązków administracyjnych prowadzone zarówno jako samoistne postępowanie, jak i w ramach postępowania egzekucyjnego;
- zasady i sposób prowadzenia Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz udostępniania danych z tego rejestru.

Książka jest przeznaczona zarówno dla prawników i pracowników organów administracji rządowej i samorządowej, którzy na co dzień stosują przepisy ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, jak również dla sędziów, adwokatów, radców prawnych, rzeczoznawców majątkowych, pracowników naukowych, studentów kierunków prawo i administracja. Będzie cennym źródłem wiedzy dla przedsiębiorców i innych osób, wobec których jest prowadzona egzekucja administracyjna.



#### ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL

WWW.PROFINFO.PL



CENA 239 Zł (W TYM 5% VAT)